

# 福建省国土空间生态修复规划

Planning of Land Spatial Ecological Restoration in Fujian Province

( 2021—2035年 )

公众征求意见版

福建省自然资源厅  
2022年11月

# 前言 PREFACE

习近平总书记曾强调生态资源是福建最宝贵的资源，生态优势是福建最具竞争力的优势，生态文明建设应当是福建最花力气的建设。为贯彻落实习近平生态文明建设思想，按照省委、省政府部署要求，依据自然资源部办公厅下发的《关于开展省级国土空间生态修复规划编制工作的通知》（自然资办发〔2020〕45号），省自然资源厅牵头编制《福建省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》按照“山水林田湖草是生命共同体”的理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，开展特色专题研究，综合评价国土空间生态环境质量，统筹陆海、城乡空间以及流域上下游，按照整体保护、系统修复和综合治理的思路，科学确立国土空间生态修复的目标和主要任务，有序部署国土空间生态修复重点工程。

**《规划》是我省国土空间总体规划的重要专项规划，是一定时期内我省国土空间生态修复任务的总纲和空间指引，是我省市县级国土空间生态修复规划编制的重要依据。**



# 概述OVERVIEW

**福建省**位于中国东南沿海，省会福州，下设九市一区，素有“八山一水一分田”之称。地势西北高、东南低，武夷山脉、鹫峰山—戴云山—博平岭两列大山带斜贯全境。属南亚热带和中亚热带湿润季风性气候。水资源蕴藏量丰富，降雨充沛。发育六江两溪——闽江、九龙江、汀江、晋江、龙江、敖江、木兰溪和交溪等河流。森林覆盖率全国第一，植物种类丰富。生态多样性、完整性较高，空间异质性显著。土壤类型多，种植适宜性强。海域面积辽阔，岸线曲折度居全国首位，河口、海湾众多，岛屿星罗棋布，发育滨海湿地、红树林、珊瑚礁、盐沼等多种生态系统，生态条件优越。



## : 规划范围

陆域面积:

**12.4**万平方公里

区划海域面积:

**3.764**万平方公里



## : 规划期限

规划期限2021—2035年

基准年为2020年

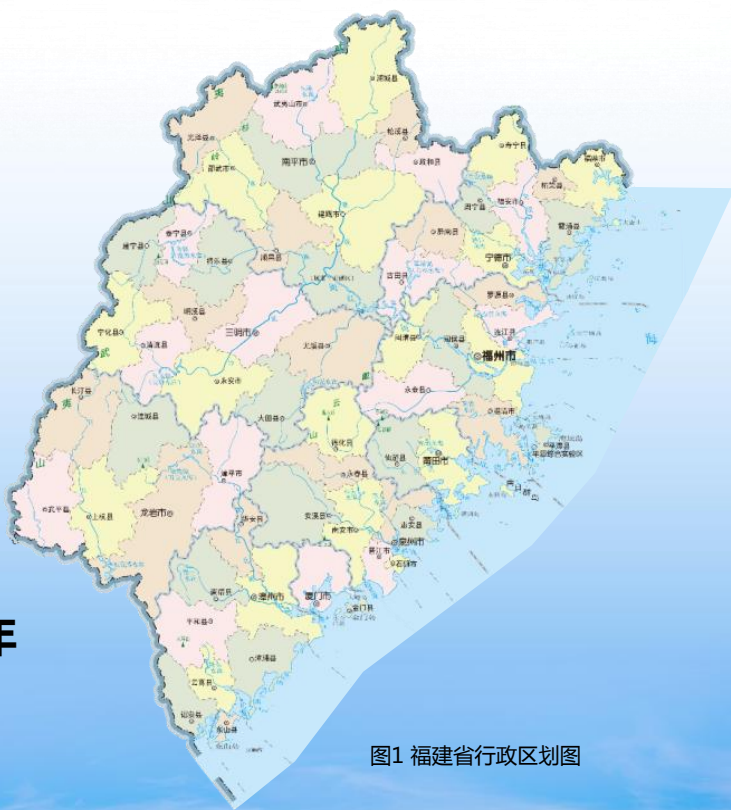


图1 福建省行政区划图



# 目录CONTENTS

**01 锚定目标** 生态修复总体要求与目标

**02 优化格局** 生态修复格局与重点区域

**03 统筹推进** 一体化生态修复重点任务

**04 重点突破** 全面部署生态修复重点工程

**05 完善机制** 强化规划实施政策保障



# 锚定目标

## 生态修复总体要求与目标

- 规划指导思想
- 规划基本原则
- 规划总体目标



# 规划指导思想



以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、十九大及十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，**牢固树立绿水青山就是金山银山的理念**，坚持人与自然和谐共生，以全面提升生态安全屏障质量、促进生态系统良性循环和永续利用为目标，以**统筹和科学开展山水林田湖草沙一体化保护和修复为主线**，识别突出的生态问题和生态风险，谋划福建省国土空间生态修复总体布局，明确国土空间生态修复的目标任务，确定重点区域和重点工程，维护国家与福建省生态安全、提升城市生态品质，保障生态系统质量和稳定性、增强生态系统固碳能力、扩大优良生态产品供给，全方位推进高质量发展超越，为努力建设生态文明先行示范区和美丽中国示范省，不断增强人民群众优美生态环境的获得感、幸福感、安全感，为全面建设人与自然和谐共生的社会主义现代化国家福建篇章奠定坚实的生态基础。



# 规划基本原则



## 战略引领 科学编制

贯彻落实党中央、国务院决策部署和国家、区域重大战略，按照政策法规及技术标准，充分衔接，科学编制。



## 保护优先 自然恢复

坚持人与自然和谐共生，尊重自然、顺应自然、保护自然，节约优先、保护优先、自然恢复为主等原则，统筹安排各项生态修复工作。



## 问题导向 因地制宜

立足福建省自然地理格局、生态系统状况和主体生态功能，识别突出生态问题，科学预判生态风险；因地制宜确定规划目标，明确重点任务，提出生态修复措施。



## 陆海统筹 综合修复

坚持山水林田湖草沙生命共同体理念，注重山上山下、岸上岸下、上游下游、陆域海域等国土空间的整体性、连通性，综合治理，突出整体效益。

# 规划总体目标

## 总体目标

20  
25

以山水林田湖草沙一体化保护和修复为主线，推进各项生态修复任务工程，突出生态问题得到有效遏制，生态状况有效改善。

切实增强生态系统稳定性，显著提升生态系统功能，充分提高生态系统碳汇能力，全面建成“两屏一带六江两溪”生态安全格局，助力“碳达峰”、“碳中和”，全方位推进福建省高质量发展超越。

20  
35





# 优化格局

## 生态修复格局与重点区域

- 生态修复格局与分区
- 生态修复重点区域



# 生态修复格局与分区

## 筑牢生态安全格局，科学划分生态保护与修复分区

以“**两屏一带六江两溪**”生态安全格局为基础，衔接国家和省级重大战略及省级国土空间规划，结合自然地理、流域范围及生态系统主导功能，突出生态系统完整性、连通性，全域全覆盖。

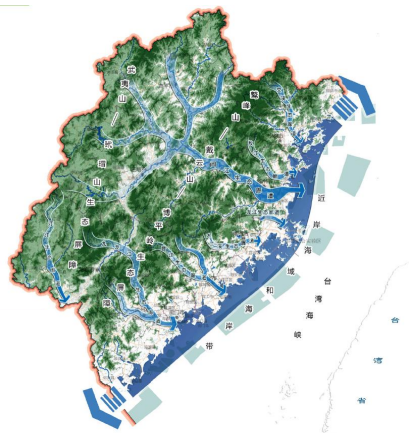


图2 生态安全格局图

### 两级分区模式

4个一级分区、26个二级分区

#### I 闽北闽西山地盆谷生态保护修复区

含建溪、富屯溪、沙溪等闽江流域上游水源涵养与生物多样性保护修复区等4个二级区，该区生态源地、自然保护地分布密集，中亚热带常绿阔叶林保存较好，森林生态系统服务价值和保护价值极高，需严格开展保育保护。

#### II 中部中低山地生态保护修复区

含闽江中游、敖江、晋江、九龙江等流域水源涵养、水土流失与矿山综合治理修复区等7个二级区，该区森林覆盖率大多不高，因茶果坡地开垦和矿产开发造成的水土流失比较严重，需大力治理水土流失和矿山遗留问题。

#### III 沿海丘陵平原生态保护修复区

含沿海地区5个水生态与矿山综合治理二级区，该区位于海陆交界处，是城镇建设集中区域，生境人为干扰和开发破坏强度较大，需加强陆海统筹水生态修复，开展矿山生态修复及大力推进近海城镇人居环境建设。

#### IV 海洋生态保护修复区

含闽江口渔业和湿地保护生态修复区等10个二级区，整体生态状况良好，生物多样性丰富，需加大保育保护力度，按照自然恢复为主、结合人工辅助修复方式，在重点海湾、河口、海岛地区开展生态修复。

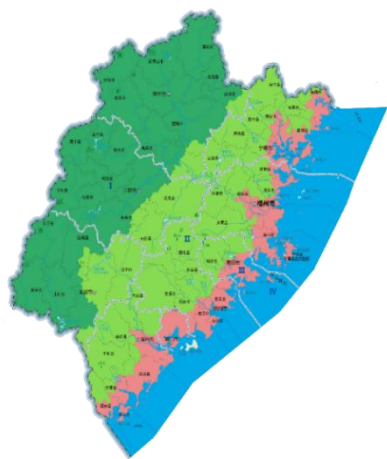


图3 生态修复一级分区图

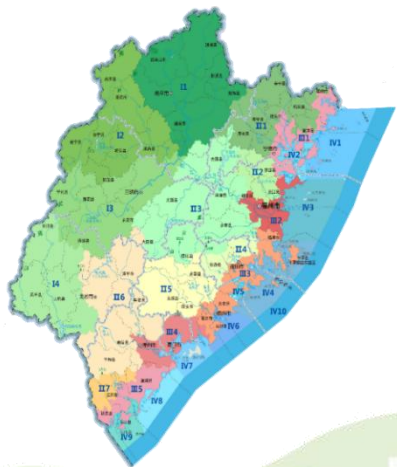


图4 生态修复二级分区图



# 生态修复重点区域

## 聚焦重点生态问题，识别生态修复重点区域

### ➤ 森林生态保护与修复重点区 7个

主要分布在武夷山北段、闽江源、玳瑁山、鹫峰山、戴云山、博平岭等深山河源地区以及东南沿海防护林带。

### ➤ 水土流失综合治理重点区 9个

主要分布在汀江、九龙江、晋江等流域中下游，闽西武夷山脉南段山地、闽东北、闽中、闽南丘陵山地、沿海丘陵平原等地区。

### ➤ 历史遗留矿山生态修复重点区 15个

主要分布在九龙江上游雁石溪、九鹏溪流域、闽江上游沙溪、金溪、尤溪流域、晋江上游东溪流域的煤铁矿集中区和晋江流域下游、敖江流域、木兰溪流域下游、九龙江流域下游、汀江永定河流域的石材矿集中区。

### ➤ 流域水生态保护与修复重点区 27个

主要分布在闽江、九龙江、晋江、汀江干支流等部分水生态问题突出河段，闽江、九龙江、晋江、敖江、交溪、木兰溪三江口等入海口河段，部分入海河流入海河段等。

### ➤ 海洋生态保护与修复重点区 12个

主要分布在沙埕港、三沙湾、闽江口、兴化湾、湄洲湾、泉州湾、厦门湾、九龙江口、东山湾、诏安湾、海坛岛、湄洲岛等地区。

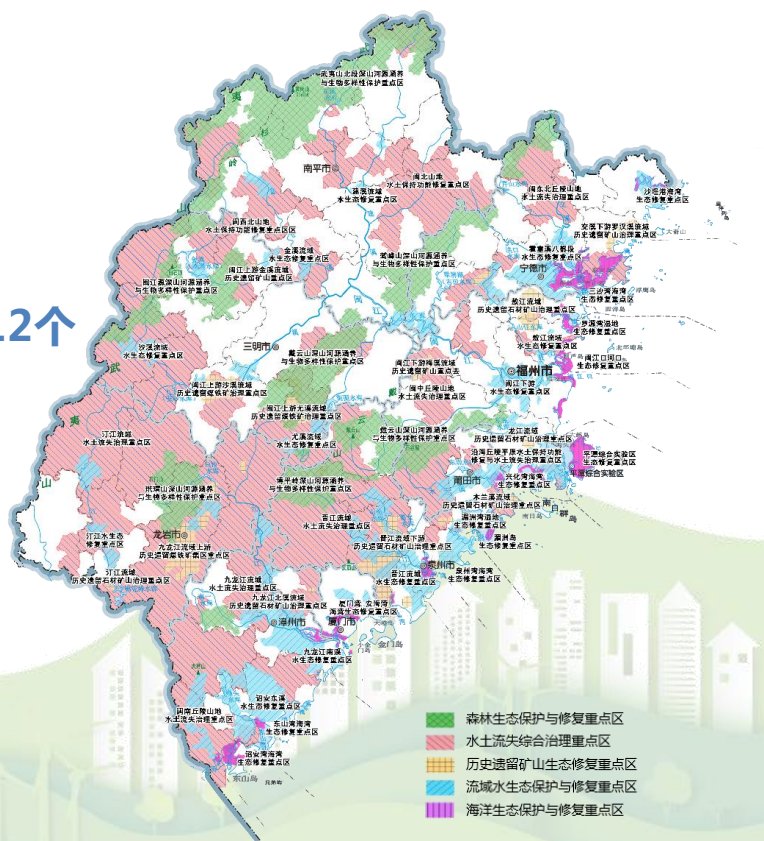


图5 生态修复重点区域分布图

# 统筹推进

## 一体化生态修复重点任务

- 山地生态屏障区山水林田湖草沙一体化修复
- 沿海丘陵平原山水林田湖草沙一体化修复
- 海洋生态保护修复区“陆海统筹”一体化修复
- 生态网络优化与水系生态廊道一体化修复



# 生态修复重点任务

## □ 山地生态屏障区山水林田湖草沙一体化修复

### ➤ 加强森林生态系统质量建设

- 全面提升森林生态系统质量
- 强化森林资源保护与修复
- 显化森林资源生态产品价值
- 加强野生动植物保护、提高生物多样性



### ➤ 大力开展水土流失综合治理

- 实施水保生态示范林促进植被恢复
- 加强茶园、经果林、坡耕地等水土流失治理
- 大力推广“长汀经验”



### ➤ 严格深山河源地系统保护修复

- 加大闽江、汀江、九龙江、晋江等流域源头干支流河段内水生态保护修复力度
- 提升河湖健康水平和防洪防灾能力
- 稳步提升重点区域水源涵养功能



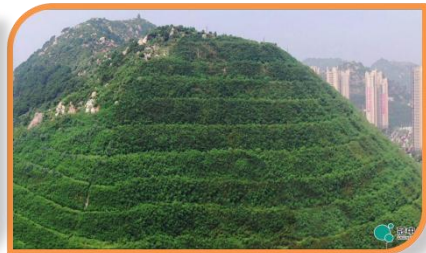
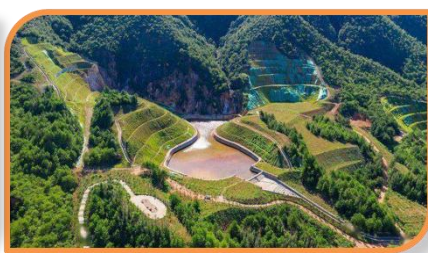
# 生态修复重点任务

## □ 山地生态屏障区山水林田湖草沙一体化修复

### ➤ 推进历史遗留矿山生态修复

- ◆ 坚持自然恢复优先，多措并举的修复策略，以重点流域重要水系为治理恢复单元，系统性推进矿山生态修复。
- ◆ 构建政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的治理体系，深入挖掘区域资源禀赋、产业要素的经济价值，推动矿山生态修复与农业、文旅、康养等产业深度融合，释放生态修复红利。

✓ 历史遗留石材矿山集中区生态修复    ✓ 历史遗留煤铁矿集中区生态修复



### ➤ 提升农田生态系统健康水平

- ◆ 加强基本农田保护，推进高标准农田建设工程，建设优质生态良田，持续开展退化耕地治理，多途径、多渠道补充耕地。

✓ 强化基本农田保护

✓ 推进高标准农田建设



# 生态修复重点任务

## □ 沿海丘陵平原山水林田湖草沙一体化修复



### ➤ 水生态保护修复与综合整治

- 提高水源涵养能力与生物多样性保护
- 建设健康循环水系统



### ➤ 历史遗留矿山生态修复

- 通过自然恢复、人工辅助等手段实现植被恢复与土地复垦
- 近城镇区域开展生态公园建设、用地类型转变等方式实现历史遗留矿山治理



### ➤ 城镇人居环境品质提升

- 加强城市公园绿地建设
- 城市污水处理设施建设和饮用水源地保护
- 统筹城内城外生态网络建设

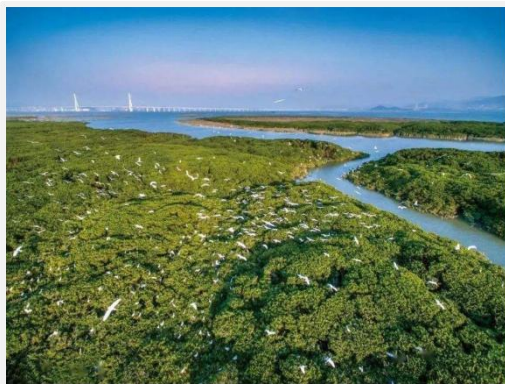


# 生态修复重点任务

## 海洋生态保护修复区“陆海统筹”一体化修复

### 加强重点海湾、河口生态修复

坚持陆海统筹，加强河口-近岸海域水环境综合整治，实施滨海湿地修复治理、红树林营造与修复、互花米草治理、鸟类栖息地营造与修复等措施，恢复海湾、河口生态功能，增强生态系统稳定性，维护生物多样性，提升海洋碳汇能力。

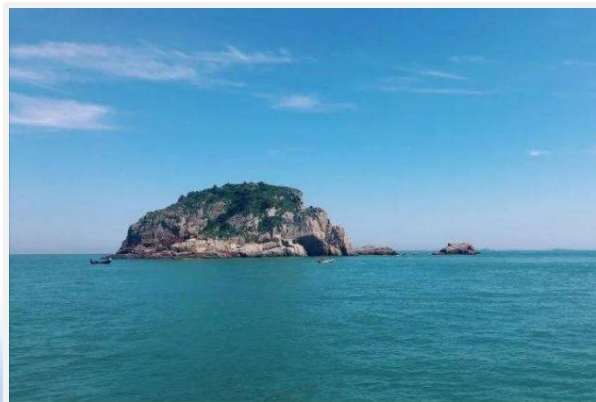


### 推进海岸带生态建设

推进侵蚀岸线和岸滩修复，实施海堤生态化改造，开展沿海防护林建设，构建防护林-海滩-滨海湿地绿色屏障，形成陆海统筹的海岸带生态安全防护体系。

### 开展海岛生态修复

推进海坛岛、湄洲岛、东山岛、琅岐岛等重要有居民海岛生态修复，保护修复无居民海岛，开展生态岛礁建设，加强海岛岸线、岛体及周边区域生态保护修复，提升海岛生态系统稳定性。





# 生态修复重点任务

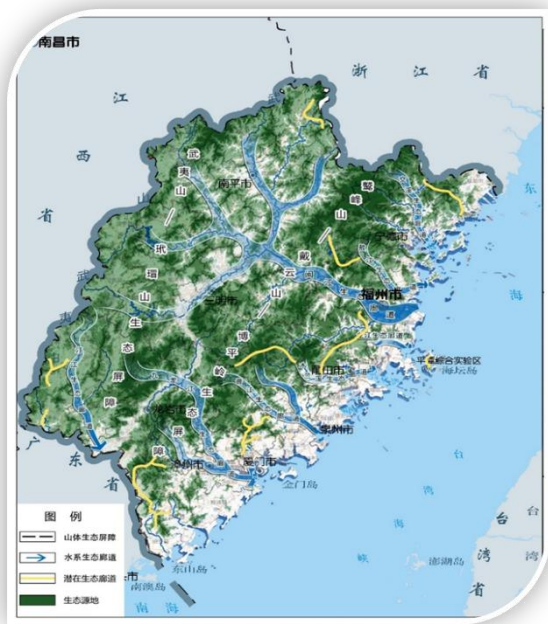
## 生态网络优化与水系生态廊道一体化修复

### 优化生态廊道和生物多样性保护网络

✓ 以河流水系为脉络，构建源汇贯通的生态网络

✓ 坚持生态优先原则，完善生物多样性保护网络

✓ 提升生态网络连通度，筑牢生态安全屏障



### 推进“六江两溪”水系生态廊道修复



✓ 统筹流域上下游一体化保护修复，强化多要素系统治理

✓ 深化水环境治理、水资源利用和水生态保护治理模式

✓ 改善河湖水系连通性，推进水生生物多样性保护

✓ 提升水源涵养能力，实施河湖生态缓冲带保护与修复



# 重点突破

## 全面部署生态修复重点工程

□ 生态修复重点工程



# 生态修复重点工程

坚持山水林田湖草生命共同体理念，统筹开展8类国土空间生态修复重点工程。

## 国土空间生态修复重点工程

森林生态保护与修复重点工程

水土流失综合治理重点工程

历史遗留矿山生态修复重点工程

流域水生态保护与修复重点工程

海洋生态保护与修复重点工程

城镇空间生态修复重点工程

农业空间生态修复重点工程

生态保护与修复支撑工程

# 生态修复重点工程

## 闽北闽西山地盆谷生态保护与生态修复重点工程



山上

综合  
一体化  
修复

山下



### ➤ 全面提升森林生态系统功能

- ◆ 武夷山脉森林生态系统和生物多样性保护修复工程
- ◆ 龙岩森林生态系统保护与修复工程等

### ➤ 大力治理水土流失区域

- ◆ 汀江流域片区水土流失综合治理重点工程等

### ➤ 系统推进历史遗留矿山生态修复

- ◆ 汀江流域历史遗留石材矿山、煤铁矿集中区生态修复工程
- ◆ 闽江上游金溪、沙溪流域历史遗留煤铁矿集中区生态修复工程等

### ➤ 推进重点河段水生态保护修复

- ◆ 沙溪流域闽江源水生态修复与综合治理工程
- ◆ 汀江流域水生态环境综合治理工程等

### ➤ 提升农业空间耕地质量

- ◆ 闽北地区高标准农田建设工程等

# 生态修复重点工程

## 中部中低山地生态保护与生态修复重点工程

### ➤ 统筹山上山下综合性一体化修复

#### ● 推进茶园、经果林、坡耕地、崩岗等水土流失综合治理

- ✓ 闽东北、闽中丘陵山地水土流失综合治理重点工程
- ✓ 九龙江流域水土流失综合治理重点工程
- ✓ 晋江流域水土流失综合治理重点工程等

#### ● 推进历史遗留矿山综合治理

- ✓ 闽江上游尤溪流域、九龙江上游九鹏溪、雁石溪流域、晋江上游东溪流域煤铁矿集中区生态修复工程
- ✓ 敖江流域石材矿集中区生态修复工程等

#### ● 配合流域水生态保护修复

- ✓ 尤溪、大樟溪、九龙江、晋江、木兰溪、霍童溪等流域水生态保护修复工程

#### ● 提高耕地质量、建设高标准农田

##### 01 水土流失综合治理



##### 02 历史遗留矿山修复



##### 03 流域水生态保护与修复



##### 04 农田生态修复



# 生态修复重点工程

## 沿海丘陵平原生态保护与生态修复重点工程

### ● 流域水生态保护与修复重点工程

- 闽江下游水生态修复与综合治理工程
- 九龙江下游水生态保护修复工程
- 晋江、木兰溪下游水生态修复工程
- 龙江中下游水生态综合治理工程
- 敖江水生态保护与修复工程
- 诏安东溪生态廊道保护与修复工程
- 交溪水生态环境保护修复工程
- 厦门东西溪水生态环境保护修复工程
- 漳江生态廊道保护与修复工程
- 水北溪水生态环境保护修复工程等

### ● 历史遗留矿山生态修复重点工程

- 开展晋江、九龙江、闽江、龙江、敖江、木兰溪、交溪流域下游区域石材矿山生态修复工程

### ● 城镇空间生态修复重点工程

- 福清市政污水管网修复、改造补齐工程
- 福州市污水管网完善提升一期工程
- 闽江下游沿海地区黑臭水体治理工程
- 泉州市五里桥文化公园水环境治理工程
- 厦门山海健康步道景观提升工程
- 筭筭湖生态环境整治提升一期工程等

### ● 水土流失综合治理重点工程

### ● 沿海防护林保护与修复重点工程

### ● 高标准农田建设重点工程

### ● 生态保护与修复支撑工程



# 生态修复重点工程

## 海洋生态保护与修复重点工程

### 重点海湾、河口生态保护修复

- 沙埕港海湾生态修复重点工程
- 三沙湾海湾生态修复重点工程
- 罗源湾海湾生态修复重点工程
- 闽江口河口生态修复重点工程
- 兴化湾海湾生态修复重点工程
- 湄洲湾海湾生态修复重点工程
- 泉州湾海湾生态修复重点工程
- 厦门湾海湾生态修复重点工程
- 东山湾海湾生态修复重点工程
- 诏安湾海湾生态修复重点工程

### 重点海岛生态保护修复

- 平潭综合实验区生态修复重点工程
- 湄洲岛生态修复重点工程



### 海洋生态修复支撑工程

- 海洋重要生态系统评价及监测工程
- 海洋生态预警监测网络平台建设重点工程



# 完善机制

## 强化规划实施政策保障

### □ 规划实施保障机制





# 规划实施保障机制

## 加强组织领导

- 坚持和完善党委领导、政府负责的重点工程建设领导机制，各市、县（区）要将国土空间生态保护与修复工作摆到突出位置
- 明确组织形式、建管方式、支出责任和分区任务，积极主动与发改、财政、自然资源、生态环境等省直部门沟通对接，共同推进生态修复工作的深入开展

## 创新政策体系

- 积极完善生态修复等方面的法律法规
- 持续创新专业审判、公益诉讼等工作机制，打造“碳汇+”生态司法新格局
- 扩大自然资源有偿使用范围，探索建立多元化社会捐赠机制和投融资渠道

## 落实资金保障

- 建立和完善政府为主导、市场推进、社会组织和公众共同参与的资金筹措机制
- 鼓励和支持社会资本参与生态保护，调动社会资本参与生态保护修复的积极性

## 加强科技支撑

- 加强生态修复科研攻关和技术支撑，推广新技术、新工艺的综合性应用
- 建立一支与职能相匹配的国土综合整治修复人才队伍

## 强化评估监管

- 加快构建横向协调、纵向联动的动态监测-定期体检-监测评估预警机制
- 开展全域监测评估，及时发现修复过程中产生的生态问题及潜在风险

## 鼓励公众参与

- 充分运用网络媒介，大力宣传修复工作中的典型经验、典型案例
- 鼓励社会公众参与生态保护监管，引导公众积极地参与生态修复工作



## 公示渠道

福建省自然资源厅门户网站（<http://zrzyt.fujian.gov.cn/>）

福建省自然资源厅公众号（微信号：FJSZRZY）

## 公众意见与建议提交渠道

电子邮箱：xfc701@aliyun.com

邮寄地址：福建省福州市金泉路38号福建省自然资源厅生态修复处

邮 编：350001

### 备注：

□ 本稿相关图纸涉及信息如下：

- 空间参照系统：平面坐标系统采用“2000国家大地坐标系”，高程系统采用“1985国家高程基准”，投影系统采用双标准纬线等面积割圆锥投影系统（兰伯特投影）。
- 参考底图：福建省标准地图服务网站数据——《福建省地图》（2021行政区域版，8开）（审图号：闽S [2021] 17号）。
- 比例尺：图1、图3、图4的原图比例尺为1:2 500 000，图5的原图比例尺为1:2 000 000。
- 图2来源于《福建省国土空间规划（2021-2035年）》（2021年9月公众征求意见稿）生态空间布局规划图。
- 其他说明：因金门县、连江县、马祖乡及其他台管岛屿数据暂缺，图纸均不涉及以上区域。

□ 本稿部分图片内容来源于网络，如有侵权请联系删除。